



**МИНИСТЕРСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО РАЗВИТИЮ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА  
И АРКТИКИ  
(МИНВОСТОКРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

Бурденко ул., д.14, Москва, 119121  
Тел.: (495) 531-06-44, факс: (495) 531-06-55  
E-mail: msk@minvr.ru,  
<http://www.minvr.ru>

**05.06.2020 01-18/6131**

Межрегиональная ассоциация  
экономического взаимодействия  
субъектов Российской Федерации  
«Дальний Восток и Забайкалье»  
(МАДВиЗ)

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении предложений  
субъектов Российской Федерации –  
членов МАДВиЗ

Минвостокразвития России рассмотрело предложения субъектов Российской Федерации – членов МАДВиЗ, поступившие письмом от 18.03.2020 № 121 о направлении для сведения и использования в работе выписки из протокола № 1 от 05.03.2020 по итогам заседания Экспертного совета МАДВиЗ, и сообщает следующее.

**По пункту 1.2.** В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о ТОР) заявка на заключение соглашения об осуществлении деятельности на ТОР (далее – заявка) подается потенциальным инвестором в управляющую компанию.

Срок рассмотрения заявки и оценки бизнес-плана на заключение соглашения об осуществлении деятельности на ТОР регламентирован частью 5 статьи 13 Федерального закона о ТОР и составляет 15 рабочих дней с даты их получения.

Получение позиции субъекта по инвестиционному проекту, предлагаемому к реализации потенциальным резидентом на ТОР, создаст дополнительные административные барьеры, так как повлечет увеличение срока рассмотрения управляющей компанией заявки и оценки бизнес-плана, и может привести к нарушению сроков, установленных Федеральным законом о ТОР.

Необходимо отметить, что основания для отказа в заключении соглашения об осуществлении деятельности на ТОР установлены частью 7 статьи 13 Федерального закона о ТОР. Позиция органа исполнительной власти субъекта, содержащая иные основания отказа, не может повлиять на принятие решения управляющей компании о заключении или отказе в заключении соглашения.

При этом следует отметить, что заявки рассматриваются дочерними организациями управляющей компании, которые функционируют во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, где созданы ТОР. Учредителями дочерних организаций являются управляющая компания и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

представители которых могут принимать участие в рассмотрении заявок на заключение соглашения.

Необходимо отметить, что с целью учета позиции субъекта Российской Федерации при принятии решения о возможности заключения соглашения об осуществлении деятельности на ТОР Минвостокразвития России утвержден приказ от 01.04.2020 № 49, которым внесены изменения в Положение о наблюдательном совете территории опережающего социально-экономического развития, утвержденное приказом Минвостокразвития России от 27.02.2015 № 20, в части расширения компетенции наблюдательных советов ТОР.

Приказом предусмотрено, что для оказания содействия в реализации проектов резидентов ТОР наблюдательный совет рассматривает вопросы включения новых земельных участков в границы ТОР для целей заключения соглашения об осуществлении деятельности, с рассмотрением проектов потенциальных инвесторов ТОР.

Отмечаем, что в соответствии с приказами Минвостокразвития России об утверждении составов наблюдательных советов, наблюдательные советы ТОР возглавляют руководители высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в границах которых созданы ТОР.

Таким образом, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, непосредственно участвуют в рассмотрении и оценке инвестиционных проектов потенциальных резидентов ТОР.

Приказ проходит процедуру регистрации в Минюсте России, после регистрации будет направлен для работы в субъекты Российской Федерации, входящие в состав Дальневосточного федерального округа.

Внесение изменений в Федеральный закон от 29.12.2014 «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о ТОР) в части предоставления полномочий региональных органов государственной власти в оценке инвестиционных проектов потенциальных резидентов ТОР представляется избыточным.

Установление дополнительного требования об учете позиции субъекта Российской Федерации при присвоении АО «КРДВ» инвестору статуса резидента ТОР нецелесообразно.

**По пункту 1.3.** Приказом Минвостокразвития России от 02.04.2015 № 42 утверждена форма заявки на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОР), примерная форма бизнес-плана, критерии и методика оценки и бизнес-плана (далее – Приказ № 42).

В целях исключения предоставления статуса резидента ТОР недобросовестным организациям приложением № 3 к Приказу № 42 критериями оценки заявки и бизнес-плана определены достоверность и обоснованность.

При этом утвержденная методика оценки заявки и бизнес-плана позволяет одновременно оценивать проекты, отличающиеся по суммам инвестиций и направлениям деятельности.

В соответствии с частью 5 статьи 13 Федерального закона о ТОР критерии и методика оценки заявки и бизнес-плана устанавливаются уполномоченным федеральным органом. Федеральным законом о ТОР уполномоченный федеральный орган не наделен полномочием по установлению порядка достоверности и обоснованности представленных потенциальными резидентами ТОР сведений.

В целях исключения недобросовестных юридических лиц из претендентов на заключение соглашения об осуществлении деятельности на ТОР Приказом № 42 предусмотрено приложение к бизнес-плану документов, подтверждающих сведения, представленные в бизнес-плане. Кроме того, управляющей компанией при принятии решения о заключении соглашения оценивается возможность финансирования проекта за счет заявленных средств, источников финансирования, а также обоснованность запрашиваемых земельных участков и требуемой инфраструктуры.

В части установления в Приказе № 42 полномочия органов власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, по рассмотрению заявок компаний на получение статуса резидента ТОР информация представлена в пункте 1.2.

**По пункту 1.4. В части эффективности функционирования ТОР.**

**По подпункту «а».** Снижение налогового потенциала субъектов ДФО на территории которых созданы ТОР за счет недополученных доходов регионального бюджета от применения механизма ТОР не происходит, так как режим ТОР направлен на создание благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, на создание новых производств, привлечение новых инвестиций и создание новых рабочих мест. Бюджетным эффектом от реализации инвестиционных проектов в режиме ТОР является поступление дополнительных налогов и сборов в бюджетную систему Российской Федерации, которые ранее в консолидированный бюджет не поступали, так как отсутствовали соответствующие налогоплательщики – резиденты ТОР.

**По подпункту «б».** В соответствии со статьей 17 Федерального закона о ТОР особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности на ТОР не предоставляется организациям, осуществляющим добычу нефти, добычу природного газа и (или) газового конденсата, заготовку древесины и их реализацию.

Кроме того, механизм ТОР ориентирован на обеспечение ускоренного социально-экономического развития, что рассматривается Минвостокразвития России, в том числе, как активная поддержка проектов глубокой переработки, высокотехнологичных производств.

Исключение из пакета налоговых льгот, предусмотренных для резидентов, льготы по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций для резидентов ТОР, реализующих сырьевые проекты, нецелесообразно поскольку данные меры могут привести к ограничению числа лиц, желающих получить статус резидента, а также негативно сказаться на хозяйственной деятельности действующих резидентов.

**По подпункту «в».** В настоящее время Минвостокразвития России прорабатывает комплекс мероприятий по поддержке высокотехнологичных

и инновационных проектов. Инициативы, базирующиеся на результатах аналитической работы «Анализ конкурентоспособности существующих преференциальных режимов ведения предпринимательской деятельности на Дальнем Востоке», в общей массе связаны с предоставлением ресурсных и инфраструктурных субсидий, минимизацией арендных ставок на площади и помещения для таких проектов. Таким образом, предлагается внедрять дополнительные стимулы развития высокотехнологичных проектов, не сокращая существующие преференции для остальных проектов.

Дифференциация пакета налоговых льгот для резидентов, осуществляющих деятельность в различных отраслях и с применением различных технологических возможностей, создаст неравные условия для осуществления деятельности на ТОР, расположенных в различных регионах с отличающимся потенциалом развития той или иной отрасли, разными условиями для осуществления выбранной деятельности и, соответственно, потребностью в технологическом уровне проекта.

Необходимо отметить, что препятствия по формированию отраслевой дифференциации налогообложения для проектов, реализуемых на территории конкретного региона, в Налоговом кодексе Российской Федерации отсутствуют. Органы власти субъекта могут в рамках льготных лимитов, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации для резидентов ТОР и СПВ, устанавливать дифференцированные ставки по налоговым отчислениям, поступающим в бюджет субъекта Российской Федерации (налог на имущество, налог на землю, часть налога на прибыль, поступающая в бюджет субъекта Российской Федерации).

Анализ международной практики показал, что сохранение стабильных условий является гарантией привлекательности преференциальной зоны. Регулярное изменение состава и правил предоставления преференций может создать для потенциальных резидентов негативное впечатление, опасения об отсутствии гарантий сохранения преференциальных условий, заявленных на момент принятия решения о получении статуса резидента, к моменту официальной подачи заявки, риск изменения условий реализации уже начатого проекта.

**По подпункту «г».** Федеральным законом от 27.12.2019 № 471-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части развития макрогенерации» на территориях Дальневосточного федерального округа установлено регулирование базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию до 1 января 2021 года.

В соответствии с постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О приоритетных направлениях социально-экономического развития Дальнего Востока» Минвостокразвития России поручено подготовить проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике», предусматривающего продление действия механизма выравнивания цен (тарифов) на электрическую энергию до среднероссийского уровня для промышленных потребителей электрической энергии Дальневосточного макрорегиона до 2028 года.

**По пункту 1.4. В части законодательного регулирования режима ТОР.**

**По подпункту «а».** Международный опыт показывает, что большое количество ограничений и бюрократизация процесса входа выступает негативным фактором для привлекательности преференциальной зоны. Страны Азиатско-Тихоокеанского региона, с учетом зрелости зоны, её специализации, подхода к стратегии развития, государственного подхода (например, требования удовлетворимые в рамках упрощенной электронной заявки, как в Малайзии) стремятся к установке минимального набора «входных» условий.

Небольшое количество требований понятно потенциальному резиденту и не создает дополнительного барьера для получения статуса резидента ТОР. В настоящее время ТОР находятся в стадии развития, мировой опыт показывает, что этот период может занять до 10 лет.

На текущем этапе существующие «входные» требования достаточны для сохранения необходимых гарантий реализуемости проекта с привлечением федеральных средств на создание инфраструктуры ТОР, обязательство о подтверждение резидентом 20-25% от капитальных затрат инвестиционного проекта представляется избыточным.

**По подпункту «б».** Информация представлена в пункте 1.2.

**По подпункту «в».** Преференциальные зоны ТОР расположены в 10 субъектах Дальневосточного федерального округа из 11. Ввиду протяженности территории федерального округа и расположения субъектов в различных географических условиях, имеются различная сложность логистической доступности, различная ресурсная база, потребность в производствах различной сложности и длительности строительства.

Механизм ТОР выступает эффективной поддержкой для проектов, способных обеспечить рабочими местами, товарами и услугами в том числе территории, на которых реализация проекта без дополнительных мер поддержки представлялась бы инвестору нецелесообразной. Строительство таких проектов во многих случаях позволяет сократить и логистические цепочки доставки товаров и сырья.

Однако, в период строительства таких объектов, работы могут носить сезонный характер, как, например, в Камчатском крае, Чукотском автономном округе. В некоторых районах завоз материала может быть напрямую связан с открытием навигации и погодными условиями.

Такие резиденты могут потерять статус по независящим от них причинам, а необходимость заключения дополнительного соглашения по истечении 12 месяцев при особой специфике реализации проекта повлечет дополнительную бюрократизацию взаимодействия резидента с управляющей компанией.

В этой связи сокращение срока «неисполнения» соглашения об осуществлении деятельности до 12 месяцев, вместо установленных Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ 24 месяцев, представляется нецелесообразным.

**По подпункту «г».** В настоящее время в ТОР всего 36 резидентов (8%) прибегают к использованию иностранной рабочей силы численностью около 500 человек.

В этой связи нельзя говорить о рисках недостаточного привлечения граждан Российской Федерации к работе на ТОР. Создание новых рабочих мест, в том числе для жителей региона, в котором реализуется проект, и/или привлечения в регион высококвалифицированных отечественных специалистов – одно из важных условий социально-экономического развития региона и федерального округа, которому должен поспособствовать ТОР.

При этом уровень заработной платы в различных регионах отличается в рамках одних и тех же отраслей в зависимости от географических условий региона.

Не коррелируется он напрямую и с показателем среднего уровня заработной платы в регионе. Так современный проект резидента ТОР может предложить работникам заработную плату не ниже среднерегиональной, но при этом функционировать в регионе, где выбранная инвестором отрасль не так высокооплачиваема, как в регионах, в основном на неё ориентированных.

**По подпункту «д».** В настоящее время внесение изменений в постановления Правительства Российской Федерации о создании ТОР при необходимости изменения границ ТОР на практике осуществляется в течение 2-х месяцев.

Включение участков путем заключения дополнительных соглашений приведет к отсутствию единого актуального документа с консолидированной информацией и полным перечнем участков, включенных в ТОР, что осложнит дальнейшую работу на всех уровнях при обращении к такому комплекту документов.

**По пункту 1.6.** Необходимо отметить, что реализация ООО «Дальграфит» второго этапа графитового проекта по производству высокочистого графита (содержание углерода не менее 99,95 %) и продукции на его основе (сферический графит и графен), на осуществление которого требуется дополнительно 4,5 МВт электроэнергии, планируется компанией не ранее 2025 года (письмо от 20.03.2020 № 01-201/2020).

В этой связи, рассматривать вопрос о технологическом присоединении дополнительной мощности ООО «Дальграфит» целесообразно не ранее 2024 года, с учетом мощности системы электроснабжения Еврейской автономной области.

Информация о проработке пунктов 1.1, 1.5 протокола заседания Экспертного совета МАДВиЗ будет направлена дополнительно.

Заместитель директора  
Инвестиционного департамента



В.В. Руденко